ANALISIS DE LA REALIDAD NACIONAL

Guatemala, 27 de febrero de 2015.

Lic. Elfidio
Cano Del Cid

1. ELEMENTOS DE POLÍTICA UNIVERSITARIA

1.1. Realidad nacional

- El marco referencial esbozado en este documento, refleja que antes de hablar a secas sobre el tema de realidad nacional, deberíamos conceptualizarla como problemática nacional en donde los sectores sociales más vulnerables, sufren las consecuencias de un sistema económico excluyente, tal como lo teoriza el economista francés Thomas Piketty, en su trabajo de investigación denominado el Capitalismo en el Siglo Veintiuno.
- La tesis principal del académico, demuestra que el retorno de capital hacia la inversión ha sufrido un deterioro en los últimos doscientos años. Por otro lado, la acumulación del capital en pocas manos—demostrado por el autor citado, apunta a que efectivamente en el mundo el número de familias acaudaladas se ha reducido con el tiempo. Pero lo que es peor, se ha tornado ese capital prácticamente en un capital improductivo.
- En consecuencia, no existiendo más inversión en los distintos sectores de la economía, la tendencia es que se incrementen las tasas de marginación social, exclusión y gente que se queda sin empleo durante largos períodos, tal como lo demuestran las estadísticas mundiales y, particularmente, para el caso nacional, de la Encuesta del Instituto Nacional de Estadística (INE), *Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2013*.
- En lo que compete a la realidad política e institucional, según los diferentes indicadores, tanto sociales, político e institucionales, estamos los guatemaltecos ante un panorama de crisis institucional y, por extensión de crisis del Estado.

CONCLUSIONES

- 1) El modelo económico agroexportador prevalece con pocas modificaciones desde hace más de sesenta años, a pesar de la apertura de la economía por la suscripción de tratados de libre comercio principalmente el Acuerdo de Libre Comercio Centroamérica República Dominicana y Estados Unidos, ALCA-RD; teniendo un crecimiento real durante los últimos trece años a una tasa del 3.2%.
- 2) El sector primario es uno de las actividades económicas que contribuye al empleo nacional en forma importante dado que la agricultura, ganadería y alimentación aportan el 13.6% del PIB y ocupan el tercer lugar en importancia de contribución a la economía y es uno de los mayores empleadores del mercado laboral aportando el 30.4% del empleo en el 2012. La dinámica de las ramas de cultivo de caña, vinculada a la producción de azúcar y la ganadería, explican el empleo e índices más bajos de pobreza en el departamento de Escuintla.
- 3) El sector manufacturero muestra una reducción de su importancia en la economía nacional; es decir, se da una desindustrialización, dado que durante los últimos trece años redujo su aporte del 19.6% al 17.9% del PIB a precios constantes. Esto muestra que no hemos pasado a ser un país en vías de industrialización; es decir cuando se pasa del 25% de su aporte al Producto Interno Bruto. Esto tiene

implicaciones en la creación de empleos y oportunidades a la población urbana especialmente a los jóvenes, donde se localizan las plantas industriales y, también en la creación de riqueza.

- 4) El sector de intermediación financiera duplicó su importancia en la economía nacional en el mismo periodo mostrando un crecimiento medio anual en quetzales constantes del 8.8% anual. Si se compara con una tasa media del 3.2% de crecimiento del PIB vemos que se repite en Guatemala la tesis del economista Tomas Piketty sobre la concentración de la riqueza de las naciones occidentales.
- 5) El sector terciario donde los Servicios Privados es de importancia en la economía representando el 15.9% del PIB, con una dinámica ligeramente mayor que el crecimiento del PIB pero que absorbe gran cantidad de empleo, el Comercio absorbe el 29.6% de la población ocupada. Si observamos el sector en la economía mundial, vemos que en los países desarrollados tiene un gran crecimiento en importancia lo que nos indica que podría ser una alternativa para generar valor agregado y empleo.
- 6) Otro indicador que se redujo del 2008 al 2012 fue la inversión que pasó del 16% al 15.2% del PIB a precios constantes, básicamente ubicada en bienes raíces con un nivel de precios más alto que el resto de bienes de capital.
- 7) Las remesas familiares de los guatemaltecos emigrados a Estados Unidos, llegaron a los US\$5,105.2 millones representando la mitad del valor FOB de las exportaciones,

casi el 10% del PIB a precios corrientes y el 500% de los ingresos por turismo como consecuencia de la gran migración hacia ese país que en diez años se triplicó llegando en 2010 a más de un millón de connacionales y que constituyen una paradoja: sus remesas es un sostén del modelo agotado y obsoleto que no les dio la oportunidad de ocuparse y vivir en su país; lo que se ve agravado por el incremento de la migración infantil; sufriendo los niños grandes riesgos y explotación de las mafias.

- 8) La competitividad del país es baja, la ineficiencia del mercado, la opacidad en la gestión de las instituciones, la poca o nula investigación e innovación productiva inciden en esa condición. Pero otro factor importante es el bajo ingreso per cápita de los guatemaltecos, la pobreza y la desnutrición; pues existe una correlación entre ingreso per cápita y productividad, ya que lo primero permite alimentación, educación y adquisición de tecnología que incide en la productividad y competitividad. Guatemala está en 86avo. lugar de 148 países en el Índice de Competitividad Global 2012/2013 del Foro Económico Mundial.
- 9) La desigualdad social del país es aguda pues el 53.7%, más de la mitad de la población está en la pobreza, según la ENCOVI 2011, pero según el PNUD ésta llega al 63.1%. siendo los departamentos de Alta Verapaz, Sololá, Quiché, Totonicapán y Suchitepéquez los que registran más de las tres quintas partes de su población en esa condición. Si se analiza a nivel de municipio la situación es más dramática: en el 44% de los municipios rurales más del 75% de su población vive en pobreza. En Alta Verapaz por ejemplo los municipios que

en un 89.6% de la población vive en pobreza son los municipios de Tukurú (el 65% en extrema pobreza), Santa Catarina La Tinta (61% en extrema pobreza), Chisec (el 65% en extrema pobreza); Panzós (76% en extrema pobreza).

- 10) Cuatro países centroamericanos lograron bajar su desigualdad acorde al índice de Gini: El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá; sin embargo, Guatemala es el más desigual de ellos con un Gini de 0.590 (según el INCAP) y es 0.524 (según el Banco Mundial), pero también es el más desigual de Latinoamérica. Igualmente que la pobreza la situación de desigualdad es más aguda en el ámbito de los municipios.
- 11) La tasa media del PIB per cápita fue del 1% en los últimos 13 años y el crecimiento de la población en ese periodo fue del 2.5%, llegando en el 2012 a los Q. 14,203.39 a precios constantes del 2001. Lo cual muestra que con esa tasa de crecimiento, el incremento en la productividad será casi nulo y por lo tanto el incremento de competitividad será similar.
- 12) Según el PNUD Guatemala mostró una ligera mejora en el Índice de Desarrollo Humano durante los últimos cinco años. Entre 1980 y 2013 pasó de 0.445 a 0.628 lo cual representa una mejora interanual del 1.01; encontrándose en el rango 125 de 187 países habiendo mejorado solo 3 rangos.
- 13) El subempleo visible es del 16.9% de la PEA siendo el urbano metropolitano el de mayor incidencia con el 20.6 y el de los jóvenes entre los 15 y 24 años llega al 21.8%. Los

sectores con mayor incidencia son comercio con 26.8%, agricultura con 22.7% e industrias manufactureras con 18.2%. Sin embargo, el desempleo abierto por edades es dramático en los jóvenes urbanos metropolitanos entre 15 y 24 años que llega al 11.3% siendo el nacional el 3.2%. Y es grave ver que el 35.8% de los desempleados lleva 15 semanas buscando empleo sin encontrarlo.

- 14) De acuerdo al ENEI-2013, la canasta básica pasa de los Q 2,945 en 2013 y solo los gerentes, profesionales, directores e intelectuales alcanzan a adquirirla, cuyos salarios en ese año pasaban ese límite; sin embargo el resto de trabajadores, agricultores, oficiales y operarios, trabajadores de servicios, operadores de máquinas, ocupaciones de seguridad y apoyo administrativo, tienen un salario medio debajo de los Q 2,909.
- 15) El sector informal constituye el 69.2% de la población ocupada en el 2013; en el área rural es más grave, ya que 8 de cada 10 trabajadores son informales; siendo la agricultura la que más aporta a la informalidad con el 41.1% y el comercio con el 31.3%.
- 16) Al respecto del seguro social solo la quinta parte de la población económicamente activa tiene acceso a los servicios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), lo cual es bajísimo pues el 80% de la población en edad de trabajar no tiene cobertura.
- 17) La superpoblación que se ha triplicado en los últimos 65 años, llega a los 7,000 millones de habitantes, cuyas principales consecuencias, se apuntan a continuación:

- El cambio climático global es uno de los grandes problemas ambientales que enfrenta la humanidad, con incidencia en el ámbito económico, social, institucional y en el cambio climático en el ámbito nacional.
 - Las emisiones de carbono, el ciclo del nitrógeno y fosforo vía los fertilizantes que dan beneficio a los humanos pero los residuos cerca de 120 millones de toneladas llegan a los océanos afectando el plancton, gran productor de oxígeno.
 - Se produce una extinción de seres vivos por la destrucción del hábitat de las especies afectando la cadena alimenticia y afectando los ecosistemas independientes.
 - La acidificación del océano que en el 2,100 llegará al 150% y el ácido disolverá el esqueleto de los peces.
 - Los desechos sólidos en los océanos causa que el 30% de los peces tengan plásticos en el estómago enfermando o muriendo por ello.
 - El desgaste de la capa de ozono va aumentando la temperatura del planeta entre 3 y 5 grados centígrados en los próximos 100 años, aumentando el nivel del mar en 1 metro con lo que desaparecerán las ciudades costeras como Londres, Nueva York, Shanghai, Hong Kong y áreas de la tierra.
 - Desde 1,990 se ha destruido más de la mitad de los bosques del mundo a ese ritmo en 100 años no habrán más bosques en la Tierra incidiendo en la provisión de agua para miles de personas.
- 18) Dos variables al menos se han conjugado en Guatemala para acrecentar las condiciones de hambre, pobreza y riesgo,

la primera es el cambio climático global, que se sale del margen de maniobra del Estado y la segunda se relaciona a la falta de planificación, negligencia y ausencia o falta de coherencia de las políticas de gobierno nacional, departamental y municipal.

- 19) La deforestación en Guatemala representó el 30% de la cobertura del territorio en los últimos 60 años, lo que va más allá de la vulnerabilidad del suelo, amenaza el abastecimiento de agua potable, producción de alimentos, amenazas socio ecológicas que generan disputas y conflictos por agua.
- 20) Existe un proceso de desertización que abarca el 12% de la superficie del país y que tiende a agravarse por la disminución de lluvias y aumento entre 1 y 3 grados centígrados de temperatura; poniendo en riesgo a miles de familias pobres que habitan en los 18 de 22 departamentos con áreas amenazadas de desertización cuya muestra más evidente es el llamado Corredor Seco, integrado por 28 municipios de 7 departamentos habitado por unas 95,121 familias de las que 40,000 son de la rama oriental integrada por Santa Rosa, Jutiapa, Jalapa, El Progreso, Zacapa, Chiquimula y Baja Verapaz.
- 21) No existe una ley de aguas que norme el uso, preservación, calidad y disponibilidad de ese recurso que será estratégico dentro de pocos años, sino ya lo es. La contaminación de los ríos y mantos freáticos que se agotan por sobreexplotación.

- 22) Existe una crisis del Estado que se muestra en su precaria capacidad de garantizar la seguridad y bienestar de los ciudadanos a través de los servicios que presta a la sociedad en educación, salud, infraestructura, políticas erráticas de desarrollo que produzcan el bienestar de los ciudadanos, una limitada capacidad y legitimidad para el uso del monopolio de la fuerza y ausencia de un sistema de justicia que sea equitativa, pronta y cumplida.
- 23) Uno de los factores que inciden en esa capacidad del Estado para atender las necesidades de bienestar y seguridad de la sociedad guatemalteca fue el desmantelamiento de órganos del mismo fomentado desde finales del siglo pasado por las potencias y los organismos internacionales a raíz del Consenso de Washington.
- 24) La situación precaria de la seguridad en Guatemala se explica por diferentes factores y hechos: la historia autoritaria del país, las características del Estado guatemalteco, las condiciones de la sociedad, los efectos residuales del pasado conflicto armado interno y la evolución de las condiciones internas luego de la firma de los Acuerdos de Paz y la internacionalización del crimen organizado. En segundo lugar la ausencia de políticas públicas eficaces, porosidad en los órganos estatales; la corrupción y opacidad de la gestión pública; estructuras paralelas existentes en la administración de la seguridad pública, así como politización de la justicia.
- 25) Según variadas encuestas el principal problema que percibe el guatemalteco es el de la delincuencia y seguridad

pública con el 30%, seguido por la desocupación y desempleo con un 19% y el problema de la economía con el 8%.

- 26) La violencia no es la misma que durante el conflicto armado, los actores ahora son las pandillas y maras integradas por jóvenes delincuentes cuyo instrumento de trabajo es la extorsión y el sicariato; son las organizaciones criminales y carteles de la droga que luchan por territorio dada la posición geográfica de Guatemala; o bien delincuentes que actúan desde las cárceles del país.
- 27) La mutación del crimen organizado que se ha “corporativizado” e “internacionalizado” especialmente en la trata de personas que se han aliado a otras formas de ilícitos; han desarrollado una división del trabajo para delinquir según especialidades como los “coyotes” nacionales, narcotraficantes y pandilleros en México; hoteles en la ruta de los migrantes, prostíbulos, seguridad pública comprada en México y Estados Unidos.
- 28) Las zonas fronterizas que han sido las más olvidadas y abandonadas son las propicias y fértiles para las actividades ilícitas y especialmente el contrabando y trasiego de droga. Lo que ha cooptado a las autoridades fronterizas de seguridad del Estado, cuadros políticos y del sistema de justicia.
- 29) Las pandillas (Maras) que se originaron en Los Ángeles, EE.UU. han crecido en Guatemala, El Salvador y Honduras, al punto de tener escuelas que reclutan y entrenan jóvenes para transgredir y extorsionan desde su barrio o la prisión a hogares en un 80%, pequeños propietarios, tiendas,

negocios en un 12% y, transportistas en un 6% a los que asesinan si no pagan la extorsión.

- 30) El tráfico de personas dadas las condiciones de pobreza, la desintegración familiar y la violencia, así como la falta de oportunidades son la razón para la migración de connacionales hacia los países de Norteamérica. Eso es aprovechado por los traficantes que tienen una cadena de compañías de servicios, transporte alojamientos, proveedores de comida y tiendas que integran el tenebroso negocio que opera en Centroamérica, México y Estados Unidos.
- 31) La conflictividad social se origina principalmente por el rechazo y la desconfianza a las actividades de las hidroeléctricas, empresas mineras y proyectos industriales localizados en áreas de cultivo o hábitat de campesinos o agricultores que temen la pérdida de sus terrenos, recursos o rompimiento de ritos culturales previos al desarrollo de la siembra; o bien la falta de consultas como lo estipula el convenio 169 de la OIT; aprovechamiento y manipulación de sus tierras y falta de cumplimiento de acuerdos previos entre los promotores de los proyectos y los lugareños.
- 32) Algunos de los factores de conflictividad en el campo son los factores económicos como bajas remuneraciones ofrecidas muy desiguales a las ganancias obtenidas, contaminación del ambiente, desvío de cuencas que afectan sus cosechas o la disponibilidad de agua potable.

- 33) Existía hasta fines del 2,013 más de 1,200 puntos conflictivos en el país, lo que presenta condiciones críticas que hay que entender, prever y resolver.
- 34) El modelo político democrático en Guatemala, está virtualmente agotado debido no solamente a la ausencia de políticas públicas que le den sustento a un proyecto de Nación, sino al mismo tiempo porque la institucionalidad del Estado, se encuentra prácticamente en manos de poderes paralelos que dan sustento a un comportamiento mafioso de las estructuras estatales.
- 35) Los partidos políticos han dejado de jugar su rol de intermediarios entre los intereses de la sociedad civil y al mismo tiempo los mismos adolecen de un planteamiento programático con visión estratégica sobre el carácter de la realidad nacional. Carecen igualmente de ideología que sirva de cohesión al tejido social. Las prácticas de caudillismo y transfuguismo, la ausencia de un financiamiento público, da lugar a la existencia de poderes ilícitos. En otras palabras, la falta de programas de trabajo y de gobierno, hace que las organizaciones partidarias respondan más a criterios clientelares y corporativistas que dentro de un concepto de proyecto de país o de Nación.
- 36) La Ley Electoral y de Partidos Políticos es obsoleta y necesita reformas; pues el ámbito político se ha judicializado y a la inversa se ha politizado la justicia. Se ha dado interferencia del poder ejecutivo en el poder judicial. Asimismo la reforma de los sistemas de justicia y seguridad.

37) Existe poca o ninguna confianza en el Congreso de la República, primero por transfuguismo (inestabilidad de la composición de los bloques parlamentarios); segundo por un débil trabajo al seno del organismo legislativo; y, tercero por el abuso del mecanismo de la interpelación a los funcionarios públicos; sin embargo, mucha gente sigue pensando positivamente en relación a la existencia del organismo legislativo como expresión de los poderes independientes dentro de un concepto de Estado para el fortalecimiento de la democracia.

38) Pese a lo anterior mediciones de apoyo a la democracia en Guatemala tiene una media del 38% contra 21% del autoritarismo y 22% de indiferencia para el lapso 1995 - 2013, estando nuestro país en el último lugar en América Latina.

1.1. Recomendaciones de política universitaria

1.1.1. Plan Nacional de Desarrollo

El Rector de la Universidad, en la toma de posesión y juramentación de su cargo, prometió que la Tricentenaria, presentaría un proyecto de Plan Nacional de Desarrollo. Es indudablemente que se trata de un compromiso de responsabilidad institucional, académica y política frente a la sociedad guatemalteca. La coyuntura electoral que se abre en este año 2015, es pertinente que se presente ante la comunidad universitaria y la sociedad en su conjunto, ese prometido Plan de Desarrollo Nacional con perspectiva estratégica de Plan de Nación; es decir, que vaya más allá de la coyuntura para proyectarse en el tiempo económico, político y social del desarrollo nacional. Esta presentación tiene que hacerse hacia la sociedad y en la coyuntura,

a los partidos políticos contendientes en estos comicios electorales 2015.

1.1.2. Vida académica universitaria

La realidad social y económica esbozado en este documento, particularmente en lo que se refiere a la exclusión social, es que las tasas de cobertura en la educación primaria y básica, apunta a que hasta un 40% de los jóvenes no tienen ninguna posibilidad de ser incluidos en el sistema educativo. Por otro lado, la deficiencia académica con la que salen los graduandos, tanto del sistema público como privado, demuestra que la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), tiene que elaborar las pertinentes políticas educativas para garantizar el mejoramiento de la calidad académica.

Si la situación es de tal naturaleza que ya desde el inicio de la formación educativa, se produce el fenómeno de la exclusión, es de formular la siguiente interrogante: ¿Quiénes realmente tienen el privilegio de ingresar a las aulas de la USAC como estudiantes y futuros profesionales?

La respuesta a esta pregunta, es relativamente fácil sobre la base de las premisas aquí planteadas; sin embargo, la hipótesis que aquí se formula, es que quienes acceden a las aulas universitarias, no es exactamente población pobre, sino capas medias asalariadas o sectores privilegiados que dependen del ingreso familiar de altos ingresos o que por lo menos, el presupuesto familiar alcanza todavía como para hacer el sacrificio de garantizar una educación superior para sus hijos.

De los 195 mil estudiantes que se contabilizaron en la USAC, durante el año 2014, el grueso de ellos va a unidades académicas del área social y muy pocos lo hacen hacia las técnico-científicas. Solo para un ejemplo, de los 4 mil postulantes para seguir la carrera de arquitectura, inscritos en al año 2014, solamente 450 de ellos, lo lograron; es decir, técnica ni culturalmente hablando, estaban

preparados para esta especialidad. Amén de las tasas de deserción que se producen en los primeros semestres del ciclo académico.

1.1.3. Una necesaria reforma universitaria.

Desde hace varios años, se constituyó una Comisión de Reforma Universitaria, la cual ha enfrentado muchos avatares en su existencia. Sin embargo, hoy por hoy sigue funcionando una Comisión Bipartita, nombrada por el Consejo Superior Universitario (CSU) con la representación de miembros del CSU como tal y estudiantes, egresados y docentes de la Tricentaria. Como resultado de un largo proceso de diálogo y deliberación, finalmente se cuenta con un documento teórico conceptual y metodológico que sienta las bases para una estrategia de desarrollo de una reforma universitaria para la USAC.

Sin embargo, el contenido de dicho documento de estrategia, prácticamente hace énfasis en los aspectos políticos de representatividad (cogobierno) y elementos administrativos del funcionamiento de la USAC. Pero está de por medio, la realización, entre otras cosas, de un autodiagnóstico de las distintas unidades académicas y administrativas del entramado institucional de la Tricentenaria. Desde nuestra perspectiva, no hay una clara certeza de cómo se abordarán los temas de transparencia (rendición de cuentas), tanto de lo académico como en la vida administrativa. Aún con todo, a pesar de las posibles falencias con las que cuenta el documento en referencia, es bueno reconocer que por algún lado, se producen los cambios esperados para la USAC.

1.1.4. Los retos de la USAC frente a la educación superior privada.

Pareciera que no es competencia de la Tricentenaria, inmiscuirse en la vida interna de la educación superior privada—aunque constitucionalmente podría hacerlo. La verdad es que tampoco la acusación que se vierte en los distintos discursos contra la calidad

de la vida académica de nuestra casa de estudios, resulta consistente frente a la eficacia académica del sector privado, el cual adolece de los mismos problemas que se lanzan contra la USAC.

En consecuencia, nuestra universidad lo que tiene que hacer es la propia evaluación sobre la pertinencia académica de las carreras que sirve a su estudiantado. No hay indicios que se realicen evaluaciones sobre las carreras existentes en la universidad pública; en decir, se vienen ejecutando las mismas especialidades de antaño sin evaluar sobre la pertinencia de las mismas de acuerdo a las necesidades de desarrollo del país. Los estudios tienen que realizarse a profundidad de cuáles son las necesidades profesionales de una Nación como la nuestra, sin depender exclusivamente de lo que exige el mercado laboral.

“Id y enseñad a todos”

Guatemala, 27 de febrero 2015